

Advies aan college

Reg. Nummer: 470393

Datum: 17 juni 2015

Bijlage(n): 1

Afdeling: OddV/Omgevingsdienst de Vallei

Steller: mw. Koelewijn

Portefeuillehouder: Wethouder Klein

Deadline besluitvorming: Nee

Advies openbaar: Ja

College:

Agendacommissie:

Gemeenteraad:

Onderwerp:

Ontwerpbesluit:

Het college:

besluit een deel van hoofdstuk 5 van de 'Nota handhavingsbeleid onrechtmatige bewoning recreatieverblijven Nijkerk' te wijzigen door:

- Aanpassing begunstigingstermijn (wordt maatwerk) en dwangsom (wordt een bedrag ineens)
- Aansluiting bij Wabo juncto Bor: opnemen Persoonsgebonden vergunning.

Parafering:

Afdelingsmanager:

M OddV

Secretaris:

R 17/6/15

Paraaf	Burgemeester	Wethouder Klein	Wethouder Windhouwer	Wethouder Horst
Akkoord				
Bespreken				
Datum				

Besluit:

Conform

Conform met aanvulling:

Niet conform, zie afzonderlijk besluit

Besluit openbaar: ja nee

Datum besluit: *23-06-15* B&W-nummer: *3*

Secretaris,

[Handwritten signature]

Informatie aan de raad

afzonderlijke brief

bestuursrapportage

Inleiding

Op 14 april 2004 is de 'Nota handhavingsbeleid Onrechtmatige bewoning recreatieverblijven Nijkerk' vastgesteld. Dit beleid is er op gericht om bestaande gevallen van onrechtmatige bewoning te beëindigen en toekomstige gevallen te voorkomen.

Vanwege de uitvoerbaarheid van dit beleid is het wenselijk om de aanpak van nieuwe gevallen aan te passen.

Daarnaast geldt voor bestaande bewoners van recreatiewoningen dat een persoonsgebonden omgevingsvergunning verleend kan worden indien een bewoner vóór, maar in elk geval op 31 oktober 2003, (en sindsdien onafgebroken) onrechtmatig een recreatiewoning bewoont. Dit is conform de op 10 januari 2012 vastgestelde 'Beleidsregels Planologische Afwijkingmogelijkheden artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 2° van de Wabo'.

Aanpak nieuwe gevallen

Huidige beleid

In het handhavingsbeleid uit 2004 is bij de aanpak van nieuwe gevallen (vestiging na 31 oktober 2003) bepaald dat: "Met inachtneming van de zienswijze wordt een besluit genomen over het toepassen van bestuursdwang of het opleggen van een dwangsom, opdat de permanente bewoning wordt beëindigd. Aan betrokkene wordt een termijn toegekend van 5 maanden om de permanente bewoning te staken. De dwangsom zal voor elke week dat de overtreding voortduurt €500,-- bedragen met een maximum van €25.000,--."

Wijziging beleid (1)

In het huidige beleid is een vaste begunstigingstermijn van 5 maanden opgenomen die geldt voor alle gevallen die zich na 31 oktober 2003 gevestigd hebben in een recreatieverblijf. Geadviseerd wordt om in het beleid geen vastgestelde begunstigingstermijn op te nemen, maar per geval te beoordelen wat een redelijke begunstigingstermijn is.

De dwangsom kan ingevolge de wet worden vastgesteld op hetzij (1) een bedrag ineens, hetzij (2) een bedrag per tijdseenheid waarin de last niet is uitgevoerd, dan wel (3) per overtreding van de last. Geadviseerd wordt om in het beleid op te nemen dat een dwangsom wordt vastgesteld op een bedrag ineens.

Persoonsgebonden omgevingsvergunning

Op grond van het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 4, onderdeel 10 van Bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht (Bor), juncto artikel 5.18 van het Bor kan een persoonsgebonden omgevingsvergunning verleend worden voor het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning mits voldaan wordt aan een aantal eisen. Een van de eisen is dat de bewoner aantoonbaar de recreatiewoning op 31 oktober 2003 als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont.

Op 10 januari 2012 heeft u de 'Beleidsregels Planologische Afwijkingmogelijkheden artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 2° van de Wabo' vastgesteld. Hierin is bepaald dat de gemeente de regels van artikel 4, onderdeel 10 van Bijlage II van het Bor volgt en geen aanvullende voorwaarden stelt.

Wijziging beleid (2)

In het handhavingsbeleid uit 2004 met de aanpak van onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen is deze mogelijkheid niet opgenomen. Het is wenselijk dit wel te doen.

Het bovenstaande geldt enkel voor de recreatieverblijven die worden aangemerkt als recreatiewoning.

Beoogd effect

1. Gewijzigde aanpak last onder dwangsom
2. Actualiseren handhavingsbeleid

Argumenten

1. Huidige aanpak zeer arbeidsintensief

Op grond van de huidige regeling geldt een bedrag per tijdseenheid (€500,-- per week met een maximum van €25.000,--). Deze aanpak is zeer arbeidsintensief. Het is wenselijk om deze aanpak te wijzigen. Geadviseerd wordt om te kiezen voor een bedrag ineens.

2. Eenmalige dwangsom blijkt effectief

Met name de hoogte van de dwangsom is bepalend voor de effectiviteit van handhaving. Uit ervaring bij regiogemeenten, waaronder de gemeente Barneveld, blijkt dat ook een eenmalige dwangsom zeer effectief is.

3. Met het handhavingsbeleid aansluiten bij actuele wet- en regelgeving

Door de mogelijkheid op te nemen op grond van de Wabo juncto het Bor met betrekking tot het verlenen van een persoonsgebonden omgevingsvergunning voor de bewoning van een recreatiewoning (onder restricties) sluit dit beleid (weer) aan bij de actuele wet- en regelgeving.

Kanttekeningen

Dit beleid met betrekking tot de onrechtmatige bewoning van recreatieverblijven is in lijn met de algemene 'Nota Integraal Handhavingsbeleid 2011-2014'. Deze laatste nota is het handhavingsbeleid op het gebied van de fysieke leefomgeving vastgelegd.

In afwijking van de 'Nota Integraal Handhavingsbeleid 2011-2014' wordt in het kader van handhaving van onrechtmatige bewoning van recreatieverblijven niet gekozen voor een driestappenstrategie, maar voor een tweestappenmodel. Na constatering wordt direct een voornemen tot handhavend optreden gestuurd in plaats van eerst een constateringbrief te sturen. Dit is in overeenstemming met de afspraken die hierover zijn gemaakt met de Omgevingsdienst de Vallei in het kader van de reguliere handhaving (bouw, milieu en RO).

Uitvoering

Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid. Het college is op grond van artikel 125 van de Gemeentewet bevoegd tot bestuursrechtelijke handhaving. Dit betekent dan ook dat het college bevoegd is tot deze aanpassingen.

Deze aanpassing zal gepubliceerd worden in de krant.

Aanpassingen hoofdstuk 5 'Nota handhavingsbeleid onrechtmatige bewoning recreatieverblijven Nijkerk'

Aanpak bestaande gevallen

Onverminderd het bepaalde in de nota uit 2004 met betrekking tot de aanpak van bestaande gevallen geldt voor bewoners van recreatiewoningen dat op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo juncto artikel 4, onderdeel 10 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) juncto artikel 5.18 van het Bor medewerking verleend kan worden aan een aanvraag voor een (persoonsgebonden) omgevingsvergunning voor het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning indien wordt voldaan aan de eisen gesteld in artikel 4, onderdeel 10 van bijlage II van het Bor.

Dit betekent dat de bewoner die een recreatiewoning aantoonbaar vóór, maar in elk geval op 31 oktober 2003 (en sindsdien onafgebroken) onrechtmatig bewoont onder voorwaarden een (persoonsgebonden) omgevingsvergunning kan verkrijgen voor het bewonen van de recreatiewoning in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning geldt slechts voor degene aan wie de omgevingsvergunning is verleend. In de omgevingsvergunning wordt opgenomen dat zij slechts geldt voor de termijn waarin degene aan wie de vergunning is verleend de desbetreffende recreatiewoning onafgebroken bewoont. Op het moment dat de aanvrager de recreatiewoning niet meer bewoont, vervalt de vergunning dus van rechtswege. De vergunning geldt ook alleen voor de aanvrager, en niet voor medebewoners van de recreatiewoning.

Aanpak nieuwe gevallen

Het onderstaande vervangt de tekst uit de nota uit 2004 met betrekking tot de aanpak van nieuwe gevallen.

Handhaving

Indien aannemelijk is dat iemand na 31 oktober 2003 onrechtmatig in een recreatieverblijf woont, zal een handhavingstraject worden opgestart.

1. De overtreder wordt schriftelijk op de hoogte gesteld van de constatering en het voornemen tot handhavend optreden.
2. De overtreder wordt in de gelegenheid gesteld (schriftelijk/mondeling) zijn/haar zienswijze te geven.
3. Met inachtneming van de zienswijze wordt de overtreder formeel aangeschreven om de overtreding te beëindigen en beëindigd te houden.

Behoudens bijzondere omstandigheden zal een last onder dwangsom worden opgelegd. In afwijking van deze hoofdregel zal bestuursdwang worden toegepast indien tegen de overtreding eerder een last onder dwangsom is opgelegd die niet tot het gewenste resultaat heeft geleid. Het opleggen van een dwangsom is in het kader van de aanpak van onrechtmatige bewoning van recreatieverblijven in vergelijking tot het toepassen van bestuursdwang, de meest voor de hand liggende maatregel. De sanctiemogelijkheden last onder dwangsom en last onder bestuursdwang kunnen wel na elkaar, maar niet gelijktijdig worden toegepast.

In het besluit zal een begunstigingstermijn moeten worden opgenomen. De begunstigingstermijn is de termijn waarbinnen de overtreder de last kan uitvoeren zonder dat er een dwangsom verbeurd.

De dwangsom kan worden bepaald op een bedrag ineens, op een bedrag per tijdseenheid waarin de last niet is uitgevoerd dan wel per overtreding van de last. In het algemeen zal een eenmalige dwangsom gehanteerd worden. Het bedrag moet in redelijke verhouding staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot beoogde werking van de dwangsom.

4. Indien op of na het verstrijken van de begunstigingstermijn blijkt dat de overtreding niet beëindigd is zullen er van rechtswege een dwangsom(men) verbeuren.

Indien blijkt dat de overtreding voor het einde van de begunstigingstermijn beëindigd is, zal de procedure kunnen worden afgerond.

5. Na het verbeuren van één of meer dwangsommen kan met invordering van de verbeurde bedragen worden gestart.

Tenslotte wordt nog opgemerkt dat ten aanzien van een bestuursdwang- of dwangombschikking de reguliere rechtsbeschermingsmogelijkheden van bezwaar- en beroep openstaan.