

## COLLEGEBSLUIT

**Nummer: 408701**

Het college van burgemeester en wethouders van Nijkerk;

overwegende dat de meldplicht voor het maken van een uitweg met ingang van 1 juli 2014 is vervangen door een vergunningplicht als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, als gevolg van de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2003, zoals bekendgemaakt in het gemeenteblad van 28 mei 2014, kenmerk gmb-2014-29348;

gelet op Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

### **b e s l u i t :**

vast te stellen de volgende **Beleidsregel uitwegen 2014**.

## **Hoofdstuk 1. Algemeen**

### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- *aanvraag*: de aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1.5.3 van de verordening, in samenhang met artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de wet
- *bevoegd gezag*: het bestuursorgaan dat op grond van artikel 2.4 van de wet beslist op de aanvraag voor een vergunning;
- *college*: het college van burgemeester en wethouders van de Nijkerk;
- *gemeente*: de publiekrechtelijke rechtspersoon Gemeente Nijkerk;
- *indieningsvereisten*: de bepalingen in de Regeling omgevingsrecht, die betrekking hebben op de aanvraag voor een vergunning;
- *uitweg*: het maken van een uitweg naar de weg, het gebruik maken van de weg voor het hebben van een uitweg dan wel het veranderen van een bestaande uitweg naar een weg;
- *vergunning*: de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e, van de wet, in samenhang met artikel 2.1.5.3 van de verordening;
- *verordening*: de Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2003;
- *wet*: de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

## **Hoofdstuk 2. Beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning**

### **Artikel 2. Beoordeling aanvraag**

1. Een aanvraag voor het verkrijgen van een vergunning voor een uitweg wordt getoetst aan de indieningsvereisten, aan de wet, aan de verordening en aan de bepalingen van dit hoofdstuk.
2. Een aanvraag wordt alleen in behandeling genomen als de aanvrager kan aantonen dat de wegbeheerder de beoogde uitweg toestaat.

### **Artikel 3. Weigeringsgronden**

Het bevoegd gezag kan de vergunning weigeren in het belang van:

- a. de bruikbaarheid van de weg;
- b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
- d. de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente;
- e. de handhaving van het geldende bestemmingsplan.

### **Artikel 4. Toetsing aan 'bruikbaarheid van de weg'**

1. Per perceel wordt steeds vergunning verleend voor één uitweg, mits deze in overeenstemming met de bepalingen van dit hoofdstuk kan worden aangelegd.
2. Een tweede uitweg bij een woonperceel wordt niet toegestaan.
3. Een tweede uitweg bij een bedrijf of een andere niet-woonbestemming wordt toegestaan mits is aangetoond dat deze bedrijfsmatig noodzakelijk is.
4. De vergunning wordt niet verleend als de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van openbare parkeergelegenheid voor één of meer auto's.

### **Artikel 5. Toetsing aan 'veilig en doelmatig gebruik van de weg'**

1. De vergunning wordt niet verleend als de uitweg een nadelig effect heeft op het veilig en doelmatig gebruik van de weg, waarvan in elk geval sprake is bij een uitweg die:
  - a. breder is dan de standaardbreedte en de noodzaak van een bredere uitweg niet is aangetoond.
  - b. geprojecteerd is direct aan of nabij een rotonde, kruising of splitsing van wegen, opstelstrook of voorsorteervak;
  - c. alleen toegankelijk is door gebruikmaking van een fiets- of voetpad, met dien verstande dat dwarsdoorsnijdingen van fiets- en voetpaden zijn toegestaan.
2. De vergunning wordt voorts niet verleend als de uitweg:
  - a. zal leiden tot onaanvaardbare belemmering van het zicht op de weg;
  - b. het in- en uitrijden met een personenauto van één of meer bestaande garages zal belemmeren;
  - c. slechts mogelijk is na verplaatsing van openbare verlichting of bebording, terwijl verplaatsing uit oogpunt van veilig en/of doelmatig gebruik van de weg niet mogelijk is.
3. De standaardbreedte, bedoeld in het eerste lid, voor een enkele uitweg is maximaal vier meter. Alleen als de noodzaak daartoe is aangetoond kan vergunning worden verleend voor een bredere uitweg, mits dat niet in strijd is met de belangen van de verkeersveiligheid en het doelmatig gebruik van de weg en de overige bepalingen in dit hoofdstuk.

### **Artikel 6. Toetsing aan 'bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving'**

De vergunning wordt niet verleend als het uiterlijk aanzien van de omgeving daardoor naar het oordeel van het bevoegd gezag op onaanvaardbare wijze wordt aangetast.

### **Artikel 7. Toetsing aan 'bescherming van groenvoorzieningen'**

De vergunning wordt niet verleend als het openbaar groen door de uitweg op onaanvaardbare wijze wordt aangetast, zoals wanneer:

- a. structureel groen volgens het groenbeleidsplan wordt doorkruist;

- b. op of zeer nabij de locatie van de uitweg een houtopstand staat, die voorkomt op de lijst van waardevolle en monumentale bomen als bedoeld in de gemeentelijke Bomenverordening.

#### **Artikel 8. Toetsing aan het geldende bestemmingsplan**

De vergunning wordt niet verleend als het geldende bestemmingsplan de aangevraagde uitweg niet toestaat.

### **Hoofdstuk 3. Aanleg uitwegen en betaling van de kosten**

#### **Artikel 9. Wegen die niet in beheer zijn bij de gemeente**

Het college verleent geen medewerking aan of bemiddeling bij de aanleg van uitwegen naar wegen die niet in beheer en onderhoud zijn bij de gemeente.

#### **Artikel 10. Gemeentelijke wegen**

Een uitweg naar een weg die in beheer en onderhoud is bij de gemeente wordt aangelegd:

- a. in opdracht van de gemeente, na betaling van de geraamde kosten door of namens de gebruiker van het te ontsluiten perceel, of
- b. onder toezicht en goedkeuring van de gemeente, in opdracht van en voor rekening van de rechthebbende op het te ontsluiten perceel.

#### **Artikel 11. Aanleg in opdracht van de gemeente, bestaande situaties**

1. Voor de aanleg of aanpassing van een uitweg in een bestaande bebouwde omgeving binnen de bebouwde kom brengt de gemeente de volgende kosten in rekening bij de belanghebbende:
  - a. € 220,00 voor een nieuwe uitweg tot vier meter breed in een bestaande trottoirband, ten behoeve van een personenauto, eventueel vermeerderd met de kosten van extra breedte;
  - b. € 580,00 voor een nieuwe uitweg tot vier meter breed in bestaand trottoir, ten behoeve van een personenauto, waar nodig vermeerderd met de kosten van extra maatregelen zoals extra breedte van de uitweg, extra sterkte ten behoeve van zwaardere verkeer, verplaatsing van lichtmasten, rioolkolken en verkeersborden, verwijdering van bomen, aanpassing van openbaar groen en aanpassing van openbare parkeergelegenheid;
  - c. de geraamde werkelijke aanlegkosten voor wijziging (verbreding, verzwaring of verplaatsing) van een bestaande uitweg.
2. Voor de aanleg of aanpassing van een uitweg in een bestaande situatie buiten de bebouwde kom brengt de gemeente de geraamde werkelijke kosten inclusief BTW in rekening bij de belanghebbende, zoals de kosten van het aanleggen, het verbreden of verplaatsen van de uitweg, het dempen van een sloot en het aanbrengen van een duiker, en waar nodig het verplaatsen van lichtmasten, rioolkolken of verkeersborden.
3. Met de aanleg wordt niet begonnen voordat de kosten aan de gemeente zijn voldaan.
4. De bedragen in dit artikel zijn inclusief BTW en per prijspeil 1 januari 2015. De bedragen worden jaarlijks per 1 januari geïndexeerd met toepassing van de consumentenprijsindex.

#### **Artikel 12. Aanleg in opdracht van de gemeente, nieuwbouwprojecten**

De aanlegkosten van door de gemeente te realiseren uitwegen in nieuwbouwprojecten worden bij de belanghebbende in rekening gebracht door toepassing van Afdeling 6.4 'Grondexploitatie' van de Wet ruimtelijk ordening.

### **Artikel 13. Aanleg onder toezicht en goedkeuring van de gemeente**

In afwijking van de artikelen 11 en 12 kan de aanleg of aanpassing van een uitweg worden overgelaten aan de rechthebbende op een perceel, voor diens rekening en risico, nadat met het college overeenstemming is bereikt over:

- het bestek en de wijze van uitvoering,
- het toezicht door de gemeente tijdens de aanleg,
- de oplevering en goedkeuring van de aangelegde werken en
- de overdracht in beheer en onderhoud daarvan aan de gemeente.

### **Hoofdstuk 4. Slotbepalingen**

#### **Artikel 21. Intrekking oude regeling**

De Beleidsregel uitwegvergunningen, vastgesteld bij collegebesluit van 10 april 2001, wordt ingetrokken.

#### **Artikel 22. Inwerkingtreding**

1. Dit besluit wordt bekend gemaakt door plaatsing in het elektronisch gemeentebblad.
2. Deze regeling treedt in werking op de dag na de bekendmaking.

#### **Artikel 23. Citeertitel**

Deze beleidsregel kan worden aangehaald als: Beleidsregel uitwegen 2014.

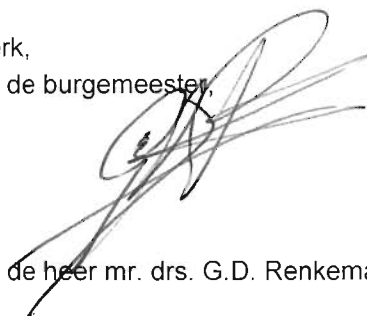
Aldus vastgesteld op 4 november 2014

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,  
de secretaris,



mevrouw mr. M.D. Haalstra.

de burgemeester,



de heer mr. drs. G.D. Renkema

## **Toelichting**

### **Wettelijke basis**

Deze beleidsregel beschrijft de toepassing van twee geheel verschillende bevoegdheden van het college.

In hoofdstuk 2 gaat het over de criteria die het college, als bevoegd gezag in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hanteert bij de beoordeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning ten behoeve van een uitweg. De besluitvorming met toepassing van dit hoofdstuk heeft een publiekrechtelijk karakter, met de mogelijkheid van bezwaar en beroep.

In hoofdstuk 3 wordt beschreven onder welke voorwaarden het college, namens de gemeente Nijkerk als wegbeheerder, de feitelijke aanleg van uitwegen verzorgt dan wel controleert. De toepassing van dit hoofdstuk vindt grotendeels plaats in het kader van het privaatrecht. De regeling van de aanleg van een uitweg en de betaling van de kosten heeft het karakter van een overeenkomst die tot stand komt met instemming van de twee betrokken partijen, de gemeente en de rechthebbende op een perceel. Eventuele geschillen kunnen aan de civiele rechtbank worden voorgelegd.

Zowel voor hoofdstuk 2 als 3 geldt, op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht, dat het bestuursorgaan (het college) overeenkomstig deze beleidsregels handelt, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregels te dienen doelen.

### **Vergunningplicht**

De wettelijke basis voor het verlenen dan wel weigeren van een vergunning voor het maken of veranderen van een uitweg is artikel 2.1.5.3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Nijkerk 2003 (APV), zoals deze is gewijzigd bij raadsbesluit van 22 mei 2014. De tekst van de bepaling luidt sinds de inwerkingtreding van dit raadsbesluit op 1 juli 2014 als volgt.

#### **Artikel 2.1.5.3. Maken, veranderen van een uitweg**

1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag:
  - a. een uitweg te maken naar de weg;
  - b. van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg;
  - c. verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder weg verstaan: weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994.
3. Een vergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd in het belang van:
  - a. de bruikbaarheid van de weg;
  - b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
  - c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
  - d. de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente;
  - e. de handhaving van het geldende bestemmingsplan.
4. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de Gelderse wegenverordening.
5. Indien paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht op de voorbereiding van het besluit van toepassing is, dan wordt daarop tevens paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) toegepast, met uitzondering van de artikelen 4:20b, derde lid en 4:20f Algemene wet bestuursrecht.

### **Procedure vergunningverlening**

Op de behandeling van de aanvraag voor een omgevingsvergunning ten behoeve van een uitweg is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing. De procedure is globaal als volgt:

- De aanvraag bestaat uit een omgevingsvergunningaanvraag met situatietekening en foto en de overige vereiste informatie; de indieningsvereisten zijn vastgelegd in de Regeling omgevingsrecht. Bij nieuwbouwprojecten zal de aanvraag voor de uitweg in de regel gelijktijdig worden ingediend met de aanvraag voor de bouwactiviteit. De aanvraag wordt dan integraal getoetst.
- Een aanvraag om een beschikking, zoals een omgevingsvergunning, kan alleen worden ingediend door een belanghebbende als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. Dat houdt onder andere in dat de aanvrager moet kunnen aantonen dat hij in de positie verkeert dat hij van de gevraagde vergunning gebruik kan maken, in dit geval dat de wegbeheerder hem toestaat een uitweg te maken.
- De aanvraag omgevingsvergunning wordt namens het college afgehandeld door de Omgevingsdienst de Vallei, voor wat betreft de uitweg met advisering door de gemeentelijke afdeling Infra en Wijkbeheer.
- Wanneer de aanvraag voor de uitweg voldoet aan de wettelijke vereisten en aan deze beleidsregels, verleent het bevoegde gezag de vergunning. Aan de vergunning kunnen voorschriften worden verbonden. In het andere geval wordt de vergunning geweigerd.
- Tegen het besluit op de aanvraag kan door een belanghebbende bezwaar worden gemaakt bij het college en eventueel in beroep worden gegaan bij de bestuursrechter.

### **Medewerking van de wegbeheerder**

Bij wegen die in beheer zijn bij de gemeente Nijkerk kunnen alleen uitwegen worden gemaakt door of met toestemming van de gemeente. De kosten komen voor rekening van de belanghebbende. De beleidsregel noemt de bedragen voor de meest voorkomende situaties. Voor specifieke situaties en aanvullende werkzaamheden worden de geraamde werkelijke kosten in rekening gebracht. De aanleg start nadat de kosten zijn betaald én de omgevingsvergunning voor de uitweg is verleend.

De beleidsregel voorziet ook in situaties waarbij de aanleg kan worden overgelaten aan de belanghebbende. Daaraan worden voorwaarden gesteld, omdat de uitweg na voltooiing in beheer en onderhoud komt bij de gemeente.

Bij grotere nieuwbouwprojecten maakt de aanleg van uitwegen onderdeel uit van het bouwrijp maken en verloopt de betaling via de grondexploitatie.

